

**江苏省土地学会科学技术奖申报推荐书**  
(2022 年度)

**一、成果基本情况**

项目类别：国土空间规划与用途管制

项目名称	多规融合的村庄规划编制探索与创新—以仪征市真州镇茶蓬村为例		
主要完成人	朱祥、夏丽芳、陈乐奇、周波、钱程、王晓健、张贺、张子明、祝晓梅、耿礼伟		
主要完成单位	江苏茂源勘测规划设计有限公司、仪征市自然资源和规划局		
推荐单位 (盖章)	扬州市土地学会		
联系人	朱祥	联系电话	13665206359
任务来源	仪征市国土空间规划		
项目起止时间	起始：2019 年 10 月 8 日	完成：2020 年 12 月 21 日	
申报单位申报等级	二等奖		

## 二、项目简介

### （一）立项背景

党的十九大报告提出实施乡村振兴发展战略，村庄规划是乡村振兴战略的一项重要基础性工作，是实施乡村振兴战略的重要举措。随着对国土空间规划的不断探索和研究，国土空间规划体系正在逐步走向完善。村庄规划作为国土空间规划中最底层的行政编制单元，同时也作为全国区域土地综合整治治理的最小单位。因此，在国土空间规划的整体布局引导下，研究实用性村庄规划的编制体系，探索建设实用性村庄理论和实践经验，为实施乡村振兴战略提供样板。

### （二）研究目标

通过对实用性村庄规划编制体系的研究，以仪征市真州镇茶蓬村为例，探索适合扬州地区的村庄规划编制模式，填补国土空间规划中村庄尺度的详细规划空缺。拟通过本次研究达到以下目标：（1）结合真州镇茶蓬村的现状分析及上位规划要求，确定村庄发展定位及目标；（2）优化村庄空间布局结构，制定各类空间的用途管制规则；（3）按照公共服务城乡均等化的要求，统筹安排公共服务与基础设施规划；（4）探索全域尺度的空间综合整治；（5）引导村庄产业布局。

### （三）研究内容

主要从现状分析、规划解读、目标定位、空间布局、公共服务与基础设施规划、国土综合整治、产业布局、近期实施计划、实施保障等方面开展研究。具体研究内容如下：（1）现状分析及上位规划要

求研究；（2）目标定位、村庄分类、指标管控研究；（3）用地布局与用途管制规则研究；（4）公共服务于基础设施规划研究；（5）国土综合整治及近期实施目标研究；（6）规划实施保障措施研究。

#### （四）主要创新点

1、编制尺度的创新。从以人居环境整治为主要内容的自然村建设规划向全域管控的生态生产生活环境共同治理的村庄规划转变，更加注重国土空间全要素的管控以及质量数量生态三位一体的综合整治。

2、编制模式的创新。强调村民是村庄规划的直接使用者、最终受益人，规划编制从村民需求出发，坚持以村民为主体，以人民为中心。

3、编制思路的创新。村庄发展的实质是要实现村民富裕。推动产业发展是村庄规划的核心问题。多规合一的真州镇茶蓬村的村庄规划首先以产业规划为引导，将空间规划作为引导其他相关规划的前置条件，重视空间规划对村庄功能布局的引导，统筹产业、基础设施、生态环境方面的问题，实现村庄协调发展。

4、用地分类标准的创新。统一使用第三次国土调查成果作为技术底图，统一用地分类标准。

#### （五）项目成果及推广情况

项目主要成果包括一篇技术研究报告、一份研究图集、一份研究详细说明及专家验收意见。项目研究成果广泛应用于多规融合的村庄规划编制，在扬州市仪征市、高邮市、盐城市盐都区等地区得到推广，

为国土空间规划在乡村地区详细规划提供了方法和路径。

本项研究，为村庄规划编制提供了理论基础和实际经验，在江苏省乡村地区国土空间规划和用途管制具有广阔的应用前景，对新时代加强国土空间规划、促进土地集约用地、保障乡村振兴发展具有重要意义。

### 三、主要科技创新

#### （一）技术方法的创新

1、采用手持 GPS 设备标注，提高现场踏勘工作效率和数据准确性。传统现状调研图纸标注存在标注位置不准确、标注信息混乱、标注内容有限、图纸易损坏、数据矢量化工作量大等问题。采用计算机 ARCGIS 软件现场标注有存在不便携、无法现场精准定位、操作界面不友好等问题。而采用手机作为手持 GPS 设备辅助标注，可以有效解决以上标注方法存在的各种弊端。通过地图软件 APP，可以导入 shp、kmz 等各类矢量数据作为踏勘底图。可以快捷的标注点、线、面数据，且有完善的符号库，便于分类标识。同时可以导出带准确坐标和属性的矢量数据，实现和 ARCGIS 的无缝衔接。

2、采用无人机倾斜摄影，便于对村庄全局掌控，提高规划效率。利用无人机对规划区域进行倾斜影像采集，再通过倾斜摄影测量技术进行初始三维建模，最后将传统方法与无人机倾斜摄影测量技术相结合，完成重点区域高精度建模。该技术的运用，对村庄规划具有重要意义。可以让村干部和村民直观了解村庄现状建设情况，也能辅助规划人员掌握村庄全貌，为规划项目选址提供技术支撑。

#### （二）规划内容的创新

1、创新全域土地综合整治的理念。在村庄规划编制中，兼顾自然环境、区域整治各项工作，与传统的农用地、建设用地整理和乡村的生态修复简单叠加不同的是将整治区域的土地和自然环境看做为共同体，寻找各要素存在的关联，展开全域规划，使乡村地区水、路、

林、村、田等井然有序，让农村地区的村落、农田和自然环境景观等有机融合。

2、创新乡村产业规划助力特色新农业崛起，促进休闲旅游、文化体验、养生养老等产业融合发展，分区域、分功能明确产业协同发展区域，根据农业技术创新方向梳理产业空间需求，优化动植物育种产品培育基地、新型生物防疫制品研发中心以及数字农业平台等新兴产业空间布局。

3、创新乡村特色图景规划。明确需特色营造、设计与引导性管控的空间对象，结合山水林田湖草系统修复治理，利用生态绿廊和自然景观带等打造特色田园景观空间和乡村旅游景观空间，

## 四、客观评价

2020年12月21日，仪征市自然资源和规划局组织有关专家（名单附后）在仪征对江苏茂源勘测规划设计有限公司承担的“多规融合的村庄规划编制探索与创新—以仪征市真州镇茶蓬村为例”项目进行验收。专家组听取了汇报，审阅了相关成果，经质询和讨论，形成验收意见如下：

（一）项目成果资料齐全，内容完整，符合项目验收要求。

（二）项目指导思想明确，论证分析深入，在落实土地利用总体规划 and 镇村布局规划的基础上，对村庄用地布局、配套设施及道路交通等进行了合理优化，符合相关法律法规。

综上，专家组一致同意通过验收，建议根据专家组意见进一步修改完善。